

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области за 2024 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 г. № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Архангельской области» в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области распоряжением от 27.06.2023 № 358-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области» (в ред. 359-р от 03.07.2024) (далее - антимонопольный комплаенс) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Котласском муниципальном округе Архангельской области (далее – Положение).

Цели антимонопольного комплаенса:

- а) обеспечение соответствия деятельности администрации Котласского муниципального округа Архангельской области требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль соответствия деятельности администрации Котласского муниципального округа Архангельской области требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Котласского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства определен уполномоченный отраслевой (функциональный) орган – финансовое управление администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, функции которого определены Положением. Также Положением определен коллегиальный орган, функции которого возлагаются на Общественный совет Котласского муниципального округа Архангельской области.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Во исполнение пункта 2.3. Положения проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2024 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Котласского муниципального округа Архангельской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;
- нормативные правовые акты, в которых УФАС России по Архангельской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области отсутствуют.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В 2024 году 11 проектов нормативных правовых актов прошли процедуру оценки регулирующего воздействия.

2.3. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.

Администрацией Котласского муниципального округа Архангельской области разработана и утверждена карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области на 2024 год (далее – Карта рисков).

Карта комплаенс-рисков размещена на официальном сайте Котласского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Согласно Карте комплаенс-рисков выделены следующие виды комплаенс-рисков:

- риск нарушения антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц (незначительный);
- риск наличия в действующих нормативных правовых актах положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг муниципального округа (незначительный);
- риск наличия в проектах нормативных правовых актов администрации положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг муниципального округа (незначительный);
- риск нарушения антимонопольного законодательства при подготовке и утверждении документации о проведении закупок, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Администрации Котласского муниципального округа Архангельской области путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (существенный);
- ограничение конкуренции при проведении закупочных процедур(существенный);
- риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении и исполнении договоров, контрактов (существенный);
- пролонгирование, расторжение договоров, контрактов с нарушением законодательства в сфере закупок (незначительный);
- риск нарушения сотрудниками администрации при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм антимонопольного законодательства (незначительный);
- нарушение порядка предоставления субсидий (грантов) из местного бюджета в соответствии нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставления субсидий (грантов) (существенный).

Согласно Карте комплаенс-рисков проводятся мероприятия по минимизации и недопущению рисков.

2.4. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в

администрации Котласского муниципального округа Архангельской области на 2024 год (далее – План мероприятий).

План мероприятий размещен на официальном сайте Котласского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Результатами реализации плана мероприятий в 2024 году является следующее:

- осуществлялся систематический контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц;
- проведено повышение квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками по ФЗ от 05.04.2013 г. 44-ФЗ» (144 ч.) (10 сотрудников администрации, 5 сотрудников подведомственных учреждений);
- осуществлялось изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и проводился анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления путем участия в обучающих мероприятиях (вебинарах) и информационно-правовой системе;
- осуществлялось консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства в устной и письменной формах (14 писем);
- проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, нарушений не выявлено;
- проведена процедура оценки регулирующего воздействия 11 проектов нормативных правовых актов;
- при приеме на работу в администрацию Котласского муниципального округа Архангельской области на должности муниципальной службы кадровая служба администрации Котласского муниципального округа Архангельской области обеспечивала ознакомление гражданина с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области;
- осуществлялось информирование сотрудников и подведомственных учреждений об ответственности за нарушение антимонопольного комплаенса.

Отчет о реализации Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении к настоящему Докладу.

2.5. Оценка эффективности функционирования в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса утверждена методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Методика).

Согласно Методике рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса Котласского муниципального округа Архангельской области являются:

а) КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2021 годом)

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Котласского муниципального округа Архангельской области;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, допущенных в отчетном периоде три года ранее (2021);

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Котласского муниципального округа Архангельской области в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель (2024).

КСН за 2024 год = $0,1/0,1 = 1$;

Анализ нарушений антимонопольного законодательства		
Год	Количество, шт.	Значение КСН к предыдущему году
2021	0	$0,1/0,1=1$
2022	0	$0,1/0,1=1$
2023	1	$0,1/1=0,1$
2024	0	$0,1/0,1=1$

Проведена оценка значений коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства администрации Котласского муниципального округа

Архангельской области за последние три года. В 2023 году КСН=0,1, что означает возникновение существенного уровня риска нарушения антимонопольного законодательства. Проведены мероприятия по минимизации и устранению рисков. В 2024 году КСН=1, что означает что нарушений антимонопольного законодательства не было.

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

К_{эппа} - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области;

К_{ппа} - количество проектов нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (2024);

К_{ноп} - количество проектов нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (2024).

$$К_{эппа} \text{ за 2024 год} = 0,1/0,1 = 1$$

в) Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Котласского муниципального округа Архангельской области рассчитывается по формуле:

$$К_{эппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{ноп}}, \text{ где}$$

К_{эппа} - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Котласского муниципального округа Архангельской области;

К_{ппа} - количество нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (2024);

К_{ноп} - количество нормативных правовых актов администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (2024).

Кэнпа за 2024=0,1/0,1=1

г) Доля сотрудников администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо \text{ за } 2024 = 17/17 = 1$$

Выводы:

В настоящее время в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны и приняты нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Котласского муниципального округа Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с нормативными правовыми актами о внедрении, организации и функционировании антимонопольного комплаенса.

Составлена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства, разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.

Произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, значения ключевых показателей достигнуты.

По результатам работы в 2024 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Котласского муниципального округа Архангельской области не установлено. Этого удалось достичь, благодаря эффективной работе по внедрению антимонопольного законодательства в администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.

Деятельность администрации Котласского муниципального округа Архангельской области в 2024 году направлена на недопущение и устранение рисков негативных последствий, связанных с антимонопольными нарушениями, а также повышение уровня компетенций сотрудников администрации в области применения антимонопольного комплаенса.

23.01.2025

_____ Т.Л.Явнова

Приложение к Докладу об организации
системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в
администрации Котласского муниципального округа
Архангельской области за 2024 год

**Отчет о выполнении плана мероприятий
(«дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного
законодательства в администрации Котласского муниципального округа
Архангельской области за 2024 год**

В 2024 году администрацией Котласского муниципального округа Архангельской области были проведены следующие мероприятия по реализации дорожной карты:

№ п/п	Вид комплаенс-риска (описание)	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс - рисков	Исполнители	Срок исполнения и представлени я отчета о результатах	Описание результатов
1	Риск нарушения антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц	- усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц; - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности; - повышение уровня квалификации должностных лиц.	Аппарат администрации, отдел конкурентной политики, правовой отдел администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	В администрации Котласского муниципального округа: - осуществляется систематический контроль за подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц; - проведено повышение квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками по ФЗ от 05.04.2013 г. 44-ФЗ» (144 ч.) (10 сотрудников администрации, 5 сотрудников подведомственных учреждений)
2	Риск наличия в действующих нормативных правовых актах положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг	- проведение анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.	Правовой отдел, отдел конкурентной политики администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	Проведен анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, нарушений не выявлено.

	муниципального округа				
3	Риск наличия в проектах нормативных правовых актов администрации положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг муниципального округа	- проведение анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	Отдел конкурентной политики, правовой отдел администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	Проведена процедура оценки регулирующего воздействия 11 проектов нормативных правовых актов.
4	Риск нарушения антимонопольного законодательства при подготовке и утверждении документации о проведении закупок, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Администрации Котласского муниципального округа Архангельской области путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	- изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»); - анализ судебно-административной практики; - повышение уровня квалификации должностных лиц; - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности.	Заказчики, отдел конкурентной политики, правовой отдел, экономическое управление администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	В администрации Котласского муниципального округа: - осуществляется изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и проводится анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления путем участия в обучающих мероприятиях (вебинары) и информационно-правовой системе; - осуществляется консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства в устной и письменной формах (14 писем); - проведено повышение квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками по ФЗ от 05.04.2013 г. 44-ФЗ» (144 ч.) (10 сотрудников администрации, 5 сотрудников

					подведомственных учреждений).
5	Ограничение конкуренции при проведении закупочных процедур	- повышение квалификации сотрудников; - анализ судебной-административной практики; - изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»); - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности.	Заказчики, отдел конкурентной политики, экономическое управление администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	В администрации Котласского муниципального округа: - осуществляется изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»); проводится анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления путем участия в обучающих мероприятиях (вебинарах) и информационно-правовой системе; - осуществляется консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства в устной и письменной формах (14 писем); - проведено повышение квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками по ФЗ от 05.04.2013 г. 44-ФЗ» (144 ч.) (10 сотрудников администрации, 5 сотрудников подведомственных учреждений)
6	Риск нарушения антимонопольного законодательства при заключении и исполнении договоров, контрактов	- повышение квалификации сотрудников; -изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный	Правовой отдел администрации Котласского муниципального округа Архангельской	Конец отчетного периода (текущий год)	В администрации Котласского муниципального округа: - осуществляется изучение нормативной правовой базы в сфере закупок

		закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»); - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности.	области		(Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»); проводится анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов местного самоуправления путем участия в обучающих мероприятиях (вебинарах) и информационно-правовой системе; - осуществляется консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства в устной и письменной формах (14 писем); - проведено повышение квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками по ФЗ от 05.04.2013 г. 44-ФЗ» (144 ч.) (10 сотрудников администрации, 5 сотрудников подведомственных учреждений)
7	Пролонгирование, расторжение договоров, контрактов с нарушением законодательства в сфере закупок	- повышение квалификации сотрудников; - изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных	Правовой отдел, отдел конкурентной политики администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	В администрации Котласского муниципального округа: - осуществляется изучение нормативной правовой базы в сфере закупок (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»); проводится анализ правоприменительной практики ФАС России в отношении органов

		нужд»); - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности.			местного самоуправления путем участия в обучающих мероприятиях (вебинарах) и информационно-правовой системе; - осуществляется консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства в устной и письменной формах (14 писем); - проведено повышение квалификации по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками по ФЗ от 05.04.2013 г. 44-ФЗ» (144 ч.) (10 сотрудников администрации, 5 сотрудников подведомственных учреждений)
8	Риск нарушения сотрудниками администрации при осуществлении должностных обязанностей (функций) соблюдения норм антимонопольного законодательства	- изучение антимонопольного законодательства; - разъяснение сотрудникам ответственности за нарушение норм антимонопольного законодательства.	Аппарат администрации, отдел конкурентной политики, правовой отдел администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	При приеме на работу в администрацию Котласского муниципального округа Архангельской области на должности муниципальной службы кадровая служба администрации Котласского муниципального округа Архангельской области или муниципальный служащий, осуществляющий кадровое обеспечение деятельности отраслевого (функционального) органа администрации Котласского муниципального округа Архангельской области, обеспечивает ознакомление гражданина с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Котласского

					муниципального округа Архангельской области. Осуществлено информирование сотрудников и подведомственных учреждений об ответственности за нарушение антимонопольного комплаенса.
9	Нарушение порядка предоставления субсидий (грантов) из местного бюджета в соответствии нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставления субсидий (грантов)	- регламентация порядков предоставления субсидий (грантов)	Финансовое управление администрации Котласского муниципального округа Архангельской области	Конец отчетного периода (текущий год)	Утвержден и размещен на сайте администрации порядок предоставления из бюджета Котласского муниципального округа Архангельской области субсидий на создание условий для обеспечения жителей Котласского муниципального округа Архангельской области услугами торговли (Постановление от 28 декабря 2023 года № 2344 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Котласского муниципального округа Архангельской области субсидий на создание условий для обеспечения жителей Котласского муниципального округа Архангельской области услугами торговли») https://kotlasreg.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all_2394.html