

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Котласского муниципального района
Архангельской области от 25.12.2020 № 976
(в редакции Постановлений администрации
Котласского муниципального округа
Архангельской области от 29.12.2023 № 2359,
от 29.12.2023 № 2390, от 22.10.2024 № 1478)

Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Котласского муниципального округа Архангельской области»

Паспорт
муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Котласского муниципального округа Архангельской области»

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Котласского муниципального округа Архангельской области (далее – Программа)
Ответственный исполнитель Программы	Финансовое управление администрации Котласского муниципального округа Архангельской области (далее – Финансовое управление)
Цели Программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Котласского муниципального округа Архангельской области
Задачи муниципальной программы	1. Эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса Котласского муниципального округа Архангельской области; 2. Эффективное управление муниципальным долгом Котласского муниципального округа Архангельской области; 3. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	Срок реализации программы 2021–2026 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап.
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	общий объем финансирования 292 734,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального бюджета – 3 556,4 тыс. рублей; областного бюджета – 11 162,6 тыс. рублей; местного бюджета – 278 015,7 тыс. рублей

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

Эффективное управление общественными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Котласского муниципального округа Архангельской области, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Основными приоритетами в предстоящем периоде будет нацеленность на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Котласского муниципального округа Архангельской области, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и программными документами. Необходимым условием решения поставленных задач остается реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению экономического роста.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Котласского муниципального округа Архангельской области, повышение устойчивости экономики и стимулирование инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Котласского муниципального округа Архангельской области, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Котласского муниципального округа Архангельской области имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга Котласского муниципального округа Архангельской области и дефицита бюджета Котласского муниципального округа Архангельской области.

Решение задач социально-экономического развития осуществляется с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Котласского муниципального округа Архангельской области с учетом приоритизации финансирования мероприятий и обеспечения реалистичности принятых расходных обязательств.

Дальнейшие меры по совершенствованию системы муниципальных программ Котласского муниципального округа Архангельской области должны учитывать необходимость их корректировки с учетом изменений параметров, сроков и приоритетов национальных, федеральных, региональных проектов.

Необходимо продолжить реализацию следующих задач:

сохранение и развитие налогооблагаемой базы, улучшение качества администрирования доходов, легализация «теневой» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет максимально эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов, обеспечения режима экономного и рационального использования бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета района;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет повышения адресности социальной помощи, установления критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки с безусловным исполнением социальных обязательств перед гражданами, установленных законодательством;

оптимизация непервоочередных и неприоритетных ассигнований, сокращение неэффективных расходов бюджета района (бюджета округа);

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета района (бюджета округа) и муниципальных бюджетных учреждений Котласского муниципального округа Архангельской области по первоочередным расходам;

совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Котласского муниципального округа Архангельской области, в том числе путем дальнейшей реализации изменений, внесенных в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и соответствующих актов Правительства Российской Федерации;

проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Котласского муниципального округа Архангельской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержания обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;

совершенствование межбюджетных отношений, в том числе в связи с изменениями законодательства Российской Федерации в сферах налогообложения и организации местного самоуправления;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением бюджета района (бюджета округа),

формирования, представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

исполнение обязательств Котласского муниципального округа Архангельской области по соглашениям, заключенным с вышестоящим бюджетом, соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области.

II. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации

Программы

Целью настоящей Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Котласского муниципального округа Архангельской области.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

– эффективная организация и обеспечение бюджетного процесса Котласского муниципального округа Архангельской области.

Ключевыми направлениями деятельности Финансового управления при реализации Программы являются: своевременная и качественная подготовка проекта решения Собрания депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области о бюджета района (бюджета округа) на очередной финансовый год и плановый период в порядке и в сроки, предусмотренные бюджетным законодательством; исполнение районного бюджета (бюджета округа) и формирование бюджетной отчетности в порядке и в сроки, предусмотренные бюджетным законодательством; осуществление предварительного, текущего и последующего финансового контроля за расходованием бюджетных средств.

Финансовое управление осуществляет функции главного администратора доходов, главного распорядителя средств бюджета района (бюджета округа), а также главного администратора источников финансирования дефицита бюджета района (бюджета округа).

Деятельность по реализации Программы должна обеспечивать сбалансированность консолидированного бюджета Котласского муниципального округа Архангельской области с учетом достижения приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики Котласского муниципального округа Архангельской области.

Главное требование к организации непосредственно процесса исполнения бюджета – это гарантированное своевременное исполнение принятых расходных обязательств Котласского муниципального округа Архангельской области.

В ежемесячном режиме осуществляется мониторинг просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Котласского муниципального округа Архангельской области.

– эффективное управление муниципальным долгом Котласского муниципального округа Архангельской области.

Причиной возникновения муниципального долга Котласского муниципального округа Архангельской области является дефицит районного бюджета (бюджета округа). При недостаточности доходных источников покрытия дефицита районного бюджета (бюджета округа), а также для исполнения принятых обязательств возникает необходимость привлечения заемных источников финансирования дефицита районного бюджета (бюджета округа).

Котласский муниципальный округа Архангельской области проводит долговую политику, направленную на обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности Котласского муниципального округа Архангельской области, устранения риска неисполнения финансовых обязательств, поддержания сбалансированности районного бюджета (бюджета округа) и соответствия параметров районного бюджета (бюджета округа) ограничениям, установленным Бюджетным кодексом.

Долговые обязательства Котласского муниципального округа Архангельской области могут существовать в виде обязательств:

1) по муниципальным ценным бумагам Котласского муниципального округа Архангельской области;

2) по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Котласского муниципального округа Архангельской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) по кредитам, полученным Котласским муниципальным округа Архангельской области от кредитных организаций;

4) по муниципальным гарантиям Котласского муниципального округа Архангельской области.

Котласский муниципальный округ Архангельской области использует краткосрочные и среднесрочные (от 1 до 3 лет) возобновляемые кредитные линии кредитных организаций, которые позволяют путем оперативного управления займом минимизировать расходы районного бюджета (бюджета округа) и привлекает бюджетные кредиты (стоимость которых меньше стоимости кредитов кредитных организаций), а именно бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах районного бюджета (бюджета округа). Исполнение всех долговых обязательств Котласского муниципального округа Архангельской

области осуществляется в установленные сроки и в полном объеме. Запланированные параметры муниципального долга Котласского муниципального округа Архангельской области не превышают ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом. Система управления муниципальным долгом Котласского муниципального округа Архангельской области включает определение обоснованности заимствований, минимизацию расходов на обслуживание, обеспечение своевременного возврата полученных кредитов;

– осуществление внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг. Реализация программы предполагает: контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Архангельской области, Котласского муниципального района, регулирующих бюджетные правоотношения; контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Программа реализуется в один этап в период с 2021 года по 2026 годы.

Ожидаемыми основными результатами реализации Программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств Котласского муниципального округа Архангельской области при сохранении стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки.

Перечень целевых показателей Программы представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

III. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Архангельской области и местного бюджета. Общий объем финансирования Программы составляет 292 734,7 тыс. рублей.

Объем финансирования Программы на 2021–2026 годы носит прогнозный характер, и подлежит ежегодному уточнению по результатам оценки эффективности ее реализации.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлен в приложении № 3.

IV. Система управления реализацией

Муниципальной программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется Финансовым управлением.

Финансовое управление обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Программы, целевому и эффективному расходованию бюджетных средств, разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из местного бюджета (бюджета округа) для финансирования муниципальной программы на очередной финансовый год, представляет информацию о ходе реализации муниципальной программы за отчетный месяц и по итогам года.

Контроль за ходом исполнения муниципальной программы носит постоянный характер, включает ежемесячную, квартальную и годовую отчетность о реализации программных мероприятий, сроках выполнения соглашений.

Финансирование Программы за счет средств местного бюджета (бюджета округа) осуществляется в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год.

К реализации мероприятий Программы привлекаются любые коммерческие и некоммерческие организации, а также органы местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области.

Основной исполнитель Программы осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы.

Оценка эффективности исполнения муниципальной Программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки, утверждения, внесения изменений, реализации, оценки эффективности и контроля исполнения муниципальных программ Котласского муниципального округа Архангельской области, утвержденным постановлением администрации Котласского муниципального округа Архангельской области от 20.04.2023 № 540.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и
муниципальным долгом Котласского муниципального округа Архангельской области»

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Источник финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей							Показатели результата реализации мероприятия
			всего	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	10
1. Обеспечение формирования, утверждения, исполнения районного бюджета (бюджета округа) и контроля за его исполнением	Финансовое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области, Финансовое управление администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.	итого	80 266,1	8 333,9	8 464,2	14 400,7	16 252,5	15 930,7	16 884,1	Составление проекта решения Собрания депутатов Котласского муниципального района (округа) Архангельской области о районном бюджете (бюджете округа) на очередной финансовый год и плановый период в порядке и в сроки, предусмотренные бюджетным законодательством; исполнение районного бюджета (бюджета округа) и формирование бюджетной отчетности в порядке и в сроки, предусмотренные бюджетным законодательством; осуществление предварительного, текущего и последующего финансового контроля за расходованием бюджетных средств.
		в том числе:								
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		местный бюджет	80 266,1	8 333,9	8 464,2	14 400,7	16 252,5	15 930,7	16 884,1	

	района Архангельской области	областной бюджет	10 357,6	5 119,2	5 238,4	0,0	0,0	0,0	0,0	из областного и районного бюджетов.	
		местный бюджет	25 748,2	11 981,1	13 767,1	0,0	0,0	0,0	0,0		
4. Осуществление мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений	Финансовое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	итого	53 535,6	53 535,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Предоставление бюджетам поселений межбюджетных трансфертов в форме дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений	
		в том числе:									
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
		местный бюджет	53 535,6	53 535,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
5. Финансовое обеспечение на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	Финансовое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	итого	3 556,4	1 714,0	1 842,4	0,0	0,0	0,0	0,0	Предоставление бюджетам поселений субвенций областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.	
		в том числе:									
		федеральный бюджет	3 556,4	1 714,0	1 842,4	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
		местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
6. Финансовое обеспечение на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений	Финансовое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	итого	805,0	402,5	402,5	0,0	0,0	0,0	0,0	Предоставление бюджетам поселений субвенций областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений	
		в том числе:									
		областной бюджет	805,0	402,5	402,5	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
		местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
7. Расходы на осуществление сельским поселением МО	Финансовое управление администрации	итого	1 787,5	818,0	969,5	0,0	0,0	0,0	0,0	Предоставление бюджету МО «Черемушское» межбюджетных трансфертов	

«Черемушское» части переданных ему полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения	Котласского муниципального района Архангельской области	в том числе:								из районного бюджета на осуществление части переданных МО «Черемушское» полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения (по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а так же иных полномочий в соответствии с жилищным законодательством; по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов; по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения); по организации в границах поселения водоснабжения населения, в части организации подвоза питьевой воды в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения.).
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		местный бюджет	1 787,5	818,0	969,5	0,0	0,0	0,0	0,0	
8. Возмещение по исполнительным листам	Финансовое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области, Финансовое управление администрации Котласского	итого	5 264,1	859,5	1 871,4	0,0	1 500,0	1 033,2	0,0	Возмещение по исполнительным листам
		в том числе:								
		областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		местный бюджет	5 264,1	859,5	1 871,4	0,0	1 500,0	1 033,2	0,0	

