**УТВЕРЖДЕНО:**

**Председатель Контрольно-счетной комиссии**

**Котласского муниципального округа**

**Архангельской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.Н. Латухина**

**«15» ноября 2024 г.**

**Отчет о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств в 2023 году направленных на реализацию развития системы инициативного бюджетирования в Котласском муниципальном округе Архангельской области»**

1. Контрольное мероприятие проведено на основании статей 157, 265, 266.1, 267.1, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Плана работы Контрольно – счетной комиссии Котласского муниципального округа Архангельской области на 2024 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной комиссии Котласского муниципального округа «О проведении контрольного мероприятия» от 18.06.2024 года № 9-р.
2. Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств в 2023 году направленных на реализацию развития системы инициативного бюджетирования в Котласском муниципальном округе Архангельской области.

3.  Руководитель контрольного мероприятия – главный инспектор аппарата Контрольно-счетной комиссии Котласского муниципального округа - Домрачева Юлия Валерьевна.

4. Проверяемые организации (2 объекта проверки):

- Администрация Котласского муниципального округа Архангельской области (далее по тексту – Администрация);

- Управление имущественно - хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального округа Архангельской области (далее по тексту - Управление);

5.  Срок проведения контрольного мероприятия: с 08.07.2024 по 18.10.2024. Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Котласского муниципального округа «О приостановке проведения контрольного мероприятия» от 11.10.2024 года № 9/1-р срок проведения контрольного мероприятия продлен по 15.11.2024 года.

6. Проверяемый период: 2023 год.

7. По результатам проведения контрольного мероприятия составлено 2 Акта в отношении всех объектов проверки.

8. Нарушения и недостатки выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия:

8.1.В нарушение статей 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктов 8.1,8.2,14.1,14.2,14.3 муниципального контракта с ООО «Котласская строительная компания» № 76 от 29.08.2023 года изменения в муниципальный контракт № 76, а именно: в техническое задание и локальные сметные расчеты по объектам: капитальный ремонт дороги в дер. Новинки и дороги «Подъезд к дер. Заберезник» в сторону уменьшения сметной стоимости на сумму 56746,34 руб., не вносились. В Общем журнале работ не отражены. Штрафы за неисполнение или ненадлежащее исполнение работ, предусмотренных муниципальным контрактом № 76, Управлением не начислялись (пункты 5.1 и 10.2 муниципального контракта № 76).

8.2. На выполнение работ по капитальному ремонту «Подъезд к дер. Артемиха» и капитальному ремонту дороги по ул. Кедровая в рп. Шипицыно Управлением заключены муниципальный контракт с ООО «Котласская строительная компания» № 76 от 29.08.2023 года и договор с ИП Стрекаловской Натальей Александровной № 53 от 15.12.2023 года, фактически на идентичные виды работ. Дробя закупку Управление совершило действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, что привело к ограничению конкуренции, а также повышает риски завышения стоимости, необоснованности и неэффективности выполненных работ. Таким образом, выявлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года, поскольку они могут привести к недопущению и ограничению конкуренции, заключению ограничивающего конкуренцию соглашения.

8.3. В нарушение статей 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктов 8.1,8.2,13.1,13.2 муниципального контракта с ИП Морозовым Дмитрием Евгеньевичем № 73 от 14.08.2023 года изменения в муниципальный контракт № 73, а именно: в техническое задание и локальный сметный расчет по устройству уличного освещения в дер. Забелинская в сторону уменьшения сметной стоимости на сумму 5443,12 руб., не вносились. В Общем журнале работ не отражены. Штрафы за неисполнение или ненадлежащее исполнение работ, предусмотренных муниципальным контрактом № 73, Управлением не начислялись (пункты 4.1.1 и 10.2 муниципального контракта № 73).

8.4 В нарушение статей 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пунктов 8.1,8.2,14.1,14.2,14.3 муниципального контракта с ООО «СК Статус» № 85 от 22.09.2023 года изменения в муниципальный контракт № 85, а именно: в техническое задание и локальный сметный расчет по устройству спортивной площадки в дер. Макарово в сторону уменьшения на сумму 321386,63 руб., не вносились. Штрафы за неисполнение или ненадлежащее исполнение работ, предусмотренных муниципальным контрактом № 85 Управлением не начислялись (пункты 5.1 и 10.2 муниципального контракта № 85).

8.5. Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, относятся к элементам их обустройства. Согласно разделу 2 классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденного Приказом Минтранса России от 16.11.2012 года № 402 устройство электроосвещения относится к классификации работ по капитальному ремонту автомобильных дорог. В ходе исполнения муниципального контракта с ИП Морозовым Дмитрием Евгеньевичем от 14.08.2023 года № 73 на выполнение работ по устройству уличного освещения в дер. Забелинская на сумму 780378,13 руб. и дер. Новинки на сумму 552326,09 руб. произошло увеличение количества опор, светильников и иных материальных ценностей, что  увеличило протяженность сетей электроосвещения. Следовательно, экономическое содержание выполненных работ в рамках муниципального контракта № 73 необходимо классифицировать как капитальный ремонт объектов уличного освещения и расходы на закупку товаров, работ и услуг по вышеуказанным объектам в целях капитального ремонта следовало учитывать на КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества». Оплата выполненных работ произведена по коду бюджетной классификации расходов 162011370000S4830244 «Развитие системы инициативного бюджетирования в муниципальных округах Архангельской области» «Прочая закупка товаров, работ и услуг» «Прочая закупка товаров, работ и услуг», что подтверждается заявкой на кассовый расход № 0000-01648 от 26.12.2023 года. Таким образом, при выполнении работ по устройству уличного освещения в дер. Забелинская на сумму 780378,13 руб. и дер. Новинки на сумму 552326,09 руб., установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, а именно неправильное применение кода бюджетной классификации расходов, в частности кода вида расходов (КВР) (статья 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункт 53.2.4.4. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 24.05.2022 года № 82н), что привело к нецелевому использованию бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным муниципальным контрактом № 73, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств (статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств).

8.6. В нарушение пункта 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 5 Положения о Порядке рассмотрения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 года 548-пп (в ред. от 20.09.2022 года № 709-пп с внесенными изменениями от 10.05.2023 года № 415-пп) и пункта 14 Положения о Порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории Котласского муниципального округа, утвержденного решением Собрания депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области 21.04.2023 года № 102, сведения о численности инициативной группы в протоколах схода собрания граждан указаны менее 10 человек по следующим инициативным проектам:

- проект «Устройство уличного освещения в деревне Забелинская проект № 1» инициативная группа деревни Забелинская;

- проект «Устройство уличного освещения и водопропускных труб в деревне Новинки» инициативная группа деревни Новинки;

- проект «Ремонт дороги в деревне Курцево ул. Луговая инициативная группа деревни Курцево.

8.7. Уведомление о признании победителем инициативного проекта «Ремонт дороги в деревне Курцево ул. Луговая в составе представленных документов отсутствует.

8.8.В нарушение пункта 4 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 16 Положения о Порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории Котласского муниципального округа, утвержденного решением Собрания депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области 21.04.2023 года № 102, в составе представленных документов отсутствуют подписные листы о поддержке инициативного проекта, в том числе:

- проект «Источник жизни» инициативная группа деревни Бурмасово»;

- проект «Дорога на Хоман» ТОС «Вонгода»;

- проект «Сквер Победы» инициативная группа поселка Шипицыно.

8.9.В протоколах собраний граждан имеются исправления даты проведения собрания по следующим инициативным проектам:

- проект «Устройство уличного освещения в деревне Забелинская проект № 1» инициативная группа деревни Забелинская;

- проект «Ремонт дороги в деревне Курцево ул. Луговая инициативная группа деревни Курцево.

8.12. В нарушение статей 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 10.3 муниципального контракта с ИП Кошелевым Ю.В. от 02.10.2023 года № 91 изменения в муниципальный контракт, а именно: в локальный сметный расчет в сторону уменьшения на сумму 61937,99 руб., не вносились. Штрафы за неисполнение или ненадлежащее исполнение работ, предусмотренных муниципальным контрактом № 91 Управлением не начислялись (пункты 5.2.1 и 7.4 муниципального контракта № 91).

9. Наличие или отсутствие пояснений и замечаний должностных лиц проверяемой организации по итогам ознакомления с Актами.

В целях устранения выявленных нарушений, руководствуясь пунктом 8 Положения о Контрольно – счетной комиссии Котласского муниципального округа, утвержденного решением Собрания депутатов Котласского муниципального округа от 21.10.2022 года № 17, частью 2 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации направлены Акты проверок соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств в 2023 году направленных на реализацию развития системы инициативного бюджетирования в Котласском муниципальном округе Архангельской области»:

- в адрес Администрации в 1- ом экземпляре на 17 листах (34 страницах);

- в адрес Управления в 1- ом экземпляре на 17 листах (34 страницах).

По результатам рассмотрения Актов объектами проверок в адрес Контрольно-счетной комиссии направлены возражения, которые приняты в качестве пояснений.

По результатам рассмотрения Акта проверки и в целях устранения выявленных нарушений в адрес объектов проверки по нарушениям, которые не устранены объектами проверки и не приняты Контрольно-счетной комиссией на момент составления Отчета о результатах контрольного мероприятия будет вынесено Представление и рассмотрен вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения к ответственности.

1. Информация о направлении материалов в правоохранительные органы или органы, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях, на применение бюджетных мер принуждения.

Копии актов проверок направлены в Котласскую межрайонную прокуратуру Архангельской области для рассмотрения и принятия мер прокурорского реагирования.

11. Основные выводы по итогам контрольного мероприятия.

Выявлены нарушения в части Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Положения о Порядке рассмотрения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки из областного бюджета, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 10.10.2019 года 548-пп (в ред. от 20.09.2022 года № 709-пп с внесенными изменениями от 10.05.2023 года № 415-пп), Положения о порядке выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории Котласского муниципального округа, утвержденного решением Собрания депутатов Котласского муниципального округа от 21.04.2023 года № 102 (в редакции от 19.05.2023 года № 110, от 22.09.2023 года № 157).

12.Предложения по итогам контрольного мероприятия.

Администрации Котласского муниципального округа Архангельской области рекомендовано:

- реализацию инициативных проектов осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

- осуществлять контроль над расходованием бюджетных средств в рамках реализации инициативных проектов.

Управлению имущественно - хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального органа Архангельской области рекомендовано:

- своевременно вносить изменения в муниципальные контракты, реализуемые в рамках инициативного бюджетирования;

- своевременно проводить работу по начислению штрафов за неисполнение обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами в рамках инициативного бюджетирования;

- осуществлять расходы бюджетных средств в рамках реализации инициативных проектов по целевому назначению;

- проводить закупки товаров, работ, услуг в рамках реализации инициативных проектов согласно действующему законодательству;

- осуществлять контроль над расходованием бюджетных средств в рамках реализации инициативных проектов.

Главный инспектор аппарата

Контрольно – счетной комиссии

Котласского муниципального округа \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.В.Домрачева