



КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
(девятая сессия первого созыва)

РЕШЕНИЕ

от 22 февраля 2023 года

№ 75

Об утверждении Положения
о территориальном общественном самоуправлении
Котласского муниципального округа Архангельской области

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Котласского муниципального округа Архангельской области, Собрание депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области **РЕШИЛО:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о территориальном общественном самоуправлении Котласского муниципального округа Архангельской области.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия, подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в газете «Двинская правда» и размещению на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.kotlasreg.ru).

Председатель Собрания депутатов
Котласского муниципального округа

А.А. Бильчук

Исполняющий полномочия главы
Котласского муниципального округа

В.П. Проскуряков

УТВЕРЖДЕНО
решением Собрания депутатов
Котласского муниципального округа
Архангельской области
от 22.02.2023 № 75

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕННОМ САМОУПРАВЛЕНИИ
КОТЛАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие положения

1.1. Территориальное общественное самоуправление Котласского муниципального округа Архангельской области – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части Котласского муниципального округа Архангельской области для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

1.2. Настоящее положение регулирует порядок организации и осуществления ТОС на территории Котласского муниципального округа Архангельской области.

1.3. Правовой основой организации ТОС в Котласском муниципальном округе Архангельской области является:

- Европейская Хартия местного самоуправления;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О местном самоуправлении»);
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Устав Котласского муниципального округа Архангельской области;
- настоящее Положение;
- иные правовые акты Российской Федерации, Архангельской области и Котласского муниципального округа Архангельской области, регламентирующие правоотношения в сфере организации ТОС.

2. Порядок организации ТОС

2.1. Создание ТОС осуществляется по инициативе граждан, постоянно или преимущественно проживающих на определенной территории, подающих уведомление на имя главы Котласского муниципального округа Архангельской области по рекомендуемой форме, являющейся приложением №1 к настоящему положению.

Глава Котласского муниципального округа Архангельской области в двухнедельный срок с даты регистрации уведомления в администрации Котласского муниципального округа принимает решение о поддержке инициативы граждан по созданию органа ТОС.

2.2. Текст уведомления должен содержать следующую информацию:

1) перечень граждан – представителей инициативной группы (не менее 3 человек), проживающих на данной территории;

2) сведения о проведении организационных мероприятий по созданию ТОС, описание границ территории, на которой планируется осуществление ТОС;

3) сведения о дате, времени и месте проведения учредительного собрания или конференции.

2.3. После регистрации уведомления инициативная группа граждан организует проведение учредительного собрания (конференции) граждан, проживающих на данной территории. Собрания граждан могут быть проведены путем заочного голосования по подписным листам. Результаты собрания или конференции оформляются протоколом, рекомендуемая форма протокола является приложением 2 к настоящему положению.

2.4. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2.5. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2.6. Учредительное собрание или конференция организуется инициативной группой в составе не менее трех человек.

2.7. Учредительное собрание или конференция:

- принимает решение об организации и осуществлении на данной территории ТОС;

- дает наименование ТОС;

- определяет цели деятельности и вопросы местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены ТОС;

- принимает Устав;

- избирает органы ТОС (органы ТОС – это органы, избранные населением, объединившимся по месту жительства, для выполнения функций ТОС по осуществлению собственных инициатив в решении вопросов местного значения);

- вносит предложения по территориальным границам ТОС.

3. Порядок установления границ и регистрации Устава ТОС

3.1. Представитель ТОС обращается в администрацию Котласского муниципального округа Архангельской области с заявлением об установлении границ ТОС.

3.2. К заявлению должны прилагаться следующие документы:

- Устав ТОС, прошитый и пронумерованный в двух экземплярах;
- выписка из протокола учредительного собрания или конференции граждан, содержащая сведения о создании ТОС, о принятии Устава, о формировании руководящих органов, а также предложения по установлению границ ТОС;
- сведения об адресе (месте нахождения) руководящего органа ТОС.

3.3. Администрация Котласского муниципального округа Архангельской области в соответствии с Положением о правотворческом процессе в Собрании депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области вносит на рассмотрение Собрания депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области проект решения об установлении границ ТОС.

3.4. Собрание депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области на очередной сессии после поступления пакета документов устанавливает границы территории, на которой осуществляется ТОС.

3.5. Представитель ТОС обращается к главе Котласского муниципального округа Архангельской области с заявлением о регистрации Устава ТОС после вступления в силу решения Собрания депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области об установлении границ ТОС.

3.6. Регистрацию Устава осуществляет администрация Котласского муниципального округа Архангельской области на основании заявления представителя ТОС.

3.7. К заявлению должны прилагаться следующие документы:

- Устав ТОС, прошитый и пронумерованный в двух экземплярах;
- выписка из протокола учредительного собрания или конференции граждан содержащая сведения о создании ТОС, принятии Устава, о формировании руководящих органов, а также предложения по установлению границ ТОС;
- сведения об адресе (месте нахождения) руководящего органа ТОС;
- решение Собрания депутатов Котласского муниципального округа Архангельской области об установлении границ ТОС.

3.8. Администрация Котласского муниципального округа Архангельской области осуществляет регистрацию Устава в срок не более 30 календарных дней со дня представления заявления на регистрацию.

4. Порядок осуществления ТОС

4.1. В осуществлении территориального общественного самоуправления могут принимать участие граждане, проживающие на соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

4.2. Любой гражданин, достигший 16-летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в учреждении территориального общественного самоуправления на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых

территориальным общественным самоуправлением, избирать и быть избранным в органы территориального общественного самоуправления, а также получать информацию о деятельности ТОС.

4.3. Органы местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области не могут препятствовать осуществлению населением ТОС.

4.4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт на территории Котласского муниципального округа Архангельской области, иные территории проживания граждан в Котласском муниципальном округе Архангельской области.

4.5. ТОС в соответствии с его Уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.6. ТОС для осуществления своих целей и задач в соответствии с Уставом территориального общественного самоуправления исполняет следующие полномочия:

- 1) защита прав и законных интересов жителей;
- 2) представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории, посредством организации взаимодействия с органами местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области, предприятиями, учреждениями, другими организациями, гражданами;
- 3) организация мероприятий с целью обеспечения общественного контроля за соблюдением правил содержания и благоустройства территории, санитарных и противопожарных норм, энергосбережения, соблюдением муниципальных правовых актов на территории ТОС;
- 4) рассмотрение обращений, заявлений, жалоб граждан, проживающих на территории ТОС;
- 5) организация и проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий на территории ТОС;
- 6) внесение предложений в органы местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории территориального общественного самоуправления под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно-полезных целей;
- 7) организационные мероприятия по благоустройству и озеленению придомовых участков, обеспечению сохранности зеленых насаждений, детских и спортивных площадок и других сооружений, а также участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории и осуществление иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих

на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и с использованием средств местного бюджета;

8) информирование населения о решениях органов местного самоуправления муниципального образования, принятых по предложению или при участии территориального общественного самоуправления;

9) внесение в органы местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению соответствующими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов;

10) внесение инициативного проекта в качестве инициатора проекта;

11) обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

12) ТОС вправе осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, Уставом Котласского муниципального округа Архангельской области, Уставом территориального общественного самоуправления, решениями собраний (конференций) граждан.

4.7. ТОС, являющееся юридическим лицом, имеет право также на:

1) создание объектов общественного назначения на территории ТОС в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, юридических и физических лиц;

2) осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимым за счет собственных средств на объектах ТОС;

3) определение в соответствии со своим Уставом штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Уставом Котласского муниципального округа Архангельской области, Уставом ТОС.

4.8. Высшим органом управления ТОС является общее собрание (конференция) граждан.

4.9. Организацию непосредственной реализации функций ТОС осуществляют органы ТОС, избираемые на собраниях и конференциях граждан, со сроком полномочий, определяемых Уставом ТОС.

Органами ТОС могут быть:

- председатель ТОС;
- совет ТОС;
- председатели домовых (уличных) комитетов;
- старшие по подъездам домов.

4.10. Председатель ТОС, избираемый открытым голосованием на собрании (конференции граждан) со сроком полномочий, определяемых Уставом ТОС:

- возглавляет ТОС;

- представляет ТОС в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области, организациями и гражданами;

- организует деятельность совета ТОС, ведет заседания совета ТОС, подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы совета ТОС;

- организует подготовку и проведение собраний, конференций граждан, осуществляет контроль реализации принятых на них решений;

- решает иные вопросы, порученные ему собранием, конференцией граждан, органами местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области в соответствии с компетенцией, определяемой Уставом ТОС;

- информирует администрацию Котласского муниципального округа Архангельской области о деятельности ТОС, о положении дел на подведомственной территории.

4.11. Совет ТОС состоит из председателей домовых (уличных) комитетов и старших по подъездам домов, входящих в ТОС, обеспечивает организационно-распорядительные функции по реализации собственных инициатив граждан, а также участие граждан в решении вопросов местного значения. Уличные комитеты могут быть созданы только в домах индивидуальной застройки. Совет ТОС подотчетен общему собранию, конференции граждан и действует в соответствии с Уставом ТОС. Заседания совета ТОС проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц в доступной, открытой для жителей данной территории форме. Руководит деятельностью совета ТОС председатель ТОС.

4.12. Председатели домовых (уличных) комитетов, старшие по подъездам домов:

- обеспечивают организационные функции по реализации собственных инициатив граждан, а также участие граждан в решении вопросов местного значения;

- участвуют в работе домовых комитетов, совета ТОС;

- доводят информацию, полученную на заседаниях домовых комитетов и советов ТОС до сведения членов ТОС.

5. Устав ТОС

5.1. Устав ТОС утверждается собранием (конференцией) жителей ТОС.

5.2. В Уставе устанавливаются:

- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

- территория, на которой располагается ТОС;

- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС;

- порядок принятия решений;

- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления ТОС.

5.3. ТОС считается учрежденным с даты регистрации Устава ТОС постановлением администрации Котласского муниципального округа Архангельской области.

6. Соборания, конференции граждан по вопросам осуществления ТОС

6.1. Собрание граждан в целях осуществления ТОС (далее - собрание граждан) – форма непосредственного участия жителей соответствующей территории в организации и осуществлении ТОС на части территории Котласского муниципального округа Архангельской области.

6.2. Конференция граждан в целях осуществления ТОС (собрание делегатов, далее - конференция граждан) – форма участия населения в организации и осуществлении ТОС на части территории Котласского муниципального округа Архангельской области путем избрания на собраниях граждан делегатов, представляющих жителей соответствующей территории.

6.3. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов ТОС;
- 2) принятие Устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов ТОС;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС;
- 7) обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.

6.4. Полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан также в следующих случаях:

- 1) принятия решения о создании, реорганизации или ликвидации ТОС. Принятие данного решения требует 2/3 голосов от присутствующих на конференции делегатов;
- 2) принятие решения об участии ТОС в ассоциациях и других общественных объединениях некоммерческих организаций;
- 3) досрочное прекращение полномочий органов управления ТОС.

6.5. Собрание, конференция граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

6.6. Порядок назначения и проведения собраний граждан определяется Уставом ТОС.

6.7. Порядок назначения и проведения конференций граждан, избрания делегатов определяется Уставом ТОС.

6.8. Конференция граждан проводится по инициативе председателя ТОС, совета ТОС или участников ТОС, достигших шестнадцатилетнего возраста.

6.9. Участниками конференции являются граждане, проживающие на соответствующей территории деятельности ТОС, достигшие шестнадцатилетнего возраста, избранные делегатами на собрании граждан.

6.10. Орган или лица, созывающие конференцию, обязаны не позднее, чем за 14 дней до ее проведения уведомить об этом жителей соответствующей территории, в том числе через объявления на информационных стендах.

6.11. Решения конференции граждан принимаются большинством голосов присутствующих делегатов, оформляются протоколом и в течение 14 дней доводятся до сведения жителей, проживающих на территории ТОС.

6.12. Итоги собрания, конференции граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

6.13. Решения собраний, конференций граждан для органов местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области, юридических лиц и граждан, а также решения органов ТОС, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, носят рекомендательный характер.

6.14. Решения собраний, конференций граждан или органов ТОС, не соответствующие федеральному законодательству и законодательству Архангельской области, нормативным правовым актам органов местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области, могут быть отменены в судебном порядке.

6.15. Органы местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области вправе направить для участия в собрании, конференции граждан своих представителей с правом совещательного голоса.

7. Взаимодействие ТОС с органами местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области

7.1. Председатель ТОС взаимодействует с органами местного самоуправления Котласского муниципального округа Архангельской области, депутатами, избранными на соответствующей территории, и организациями в целях решения вопросов местного значения.

8. Собственность территориального общественного самоуправления

8.1. ТОС, являющееся юридическим лицом, вправе иметь в собственности денежные средства и имущество, передаваемое или приобретаемое за счет собственных средств в соответствии с Уставом ТОС.

8.2. Источниками формирования имущества территориального общественного самоуправления являются добровольные взносы, пожертвования и иные поступления.

8.3. Порядок отчуждения собственности территориального общественного самоуправления, объем и условия осуществления правомочий собственника органами территориального общественного самоуправления устанавливаются в соответствии с Уставом ТОС.

9. Финансово-экономические основы деятельности территориального общественного самоуправления

9.1. Финансовую основу деятельности ТОС составляют собственные средства, а также бюджетные средства, предусмотренные целевой программой Котласского муниципального округа Архангельской области для материального стимулирования деятельности органов ТОС и порядком финансирования, утвержденными постановлениями администрации Котласского муниципального округа Архангельской области. Финансирование осуществляется в рамках программы в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год. Собственные средства образуются за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, добровольных взносов и пожертвований граждан и организаций, иных поступлений, не запрещенных законодательством.

9.2. Органы ТОС в соответствии с уставными целями и утвержденными программами деятельности ежегодно составляют смету доходов и расходов, утверждаемую собранием, конференцией. Органы ТОС самостоятельно используют находящиеся в их распоряжении финансовые средства в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов. Средства местного бюджета, передаваемые органам ТОС, расходуются по целевому назначению в соответствии с договорами.

9.3. Органы ТОС ежегодно отчитываются об исполнении сметы доходов и расходов перед собранием, конференцией граждан, проживающих на территории ТОС. Годовой отчет об использовании бюджетных средств направляется главе Котласского муниципального округа Архангельской области.

9.4. Контроль за поступлением и расходованием финансовых средств осуществляется контрольно-ревизионным органом ТОС, а также органами муниципального финансового контроля.

10. Прекращение деятельности ТОС

10.1. Деятельность ТОС прекращается в соответствии с законодательством Российской Федерации добровольно на основе решения общего собрания, конференции граждан.

11. Ассоциации органов территориального общественного самоуправления

11.1. В целях содействия эффективному осуществлению территориального общественного самоуправления, координации деятельности органов территориального общественного самоуправления и оказания им организационной и методической помощи территориальные общественные самоуправления на добровольной основе могут объединяться и создавать ассоциации органов территориального общественного самоуправления.

11.2. Ассоциации органов территориального общественного самоуправления являются общественными организациями и в своей деятельности руководствуются Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Уставом ассоциации.

Приложение 1
к Положению о территориальном
общественном самоуправлении
Котласского муниципального округа
Архангельской области

Рекомендуемая форма уведомления

Главе Котласского муниципального округа
Архангельской области

(Ф.И.О.)

**Уведомление
о проведении организационных мероприятий по созданию
территориального общественного самоуправления**

В соответствии с Положением о территориальном общественном самоуправлении Котласского муниципального округа Архангельской области инициативная группа граждан в составе ___ человек:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Адрес	Паспортные данные	Подпись

уведомляет главу Котласского муниципального округа Архангельской области:

1. О проведении организационных мероприятий по созданию территориального общественного самоуправления на территории

(описание территории, ее границ)

2. О проведении учредительного собрания (конференции) территориального общественного самоуправления

(дата и время проведения)

(место проведения)

Руководитель инициативной группы

(Подпись)

(Фамилия, инициалы)

Приложение 2
к Положению о территориальном
общественном самоуправлении
Котласского муниципального округа
Архангельской области

Рекомендуемые формы протоколов

**Протокол
учредительного собрания граждан, проживающих**

(название улиц, №№ домов, №№ подъездов)

(Город (поселок, деревня)

« ___ » _____ 20__ г.

Всего жителей, проживающих на данной территории, достигших 16 лет:

_____ человек,
на собрании присутствует _____ человек.

Листы регистрации участников собрания прилагаются.

На собрании присутствуют не менее одной трети жителей данной территории, достигших 16 лет. В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собрание является правомочным.

Повестка собрания:

1. Избрание председателя и секретаря собрания, утверждение повестки.
 2. Принятие решения о создании территориального общественного самоуправления (ТОС) в границах
-
-

(название улиц, №№ домов).

3. Принятие Устава ТОС.
4. Выборы лица, уполномоченного на участие в процедуре регистрации Устава ТОС.
5. Выборы органов управления (совета) и председателя ТОС, выбор наименования ТОС.
6. Определение целей деятельности и вопросов местного значения, в решении которых намерены принимать участие члены ТОС (согласно Уставу).

Ход собрания:
По первому пункту повестки:

Выступили:

1. _____

(ф.и.о., адрес)

2. _____

(ф.и.о., адрес)

Проголосовали:

«за» _____ человек;

«против» _____ человек;

«воздержались» _____ человек.

Решение принято (не принято).

Далее аналогично по всем пунктам.

Председатель собрания

(Подпись)

(Расшифровка подписи)

Секретарь собрания

(Подпись)

(Расшифровка подписи)

**Протокол
учредительной конференции граждан, проживающих**

(название улиц, №№ домов, №№ подъездов)

«__» _____ 20__ г.

_____ (Город (поселок, деревня))

Всего делегатов, выбранных на собраниях данной территории: __ человек,
на собрании присутствует _____ человек.

Листы регистрации делегатов конференции прилагаются.

На конференции присутствуют не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста. В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» конференция является правомочной.

Повестка конференции:

1. Избрание председателя и секретаря конференции.
2. Утверждение повестки.
3. Принятие решения о создании территориального общественного самоуправления (ТОС) и его названии.
4. Внесение предложения о границах ТОС _____
(название улиц, №№ домов)
5. Принятие Устава ТОС.
6. Выборы лица, уполномоченного на участие в процедуре регистрации Устава ТОС.
7. Выборы органов управления (совета) и председателя ТОС.

Ход конференции:

По первому пункту повестки:

Выступили:

1. _____

(ф.и.о., адрес)

2. _____

(ф.и.о., адрес)

Проголосовали:

«за» _____ человек;

«против» _____ человек;
«воздержались» _____ человек.

Решение принято (не принято).

Далее аналогично по всем пунктам повестки.

Председатель собрания	_____	_____
	(Подпись)	(Расшифровка подписи)
Секретарь собрания	_____	_____
	(Подпись)	(Расшифровка подписи)